



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Донецка**

Заведующему МБДОУ
Детский сад № 8
г. Донецка

Мешковой Г.В.

12 квартал, 8А, г. Донецк, Ростовская
область, 346330

12 квартал, 14 «А», г. Донецк,
Ростовская область, 346338

25.06.2025

7-19-2025

№

Прогн 404

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции

Прокуратурой города, в соответствии с указанием прокурора области от 21.12.2022 № 245/86 «Об организации прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции», проведена проверка исполнения должностными лицами муниципальных и государственных учреждений антикоррупционного законодательства.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ).

В силу ст. 1 Федерального закона №273-ФЗ противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на принципах приоритетного применения мер по предупреждению коррупции и сотрудничества государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 13.3 Федерального закона №273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Н1 № 251435

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В нарушение указанных требований закона учреждением надлежащие меры по противодействию коррупции не приняты, в том числе не осуществляются сотрудничество организации с правоохранительными органами и разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации.

При этом, запланированные мероприятия ежегодно дублируются, сроки исполнения мероприятий установлены без учета необходимости их проведения для достижения результативности, что в том числе не позволяет объективно оценить состояние законности в указанной сфере правоотношений.

Также в нарушение ст. 13.3 Федерального закона №273-ФЗ, п. 1.2.1-1.2.6 Протокола заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области №3 от 26.11.2018, организацией надлежащие меры по предупреждению коррупции не приняты. Так, на сайте организации не размещены: план по противодействию коррупции на 2024-2025 г.; перечень должностей, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичные сведения своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Федеральный закон №273-ФЗ (ч. 1 ст. 10) устанавливает, что конфликтом интересов является ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) (далее также - доходы или выгоды) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями

(далее - лица, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица).

Антикоррупционные ограничения, запреты и обязанности установлены для лиц, наделенных властными и управленческими полномочиями, предусматривающими осуществление организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций, контрольных и надзорных мероприятий, государственных закупок, предоставление государственных услуг, распределение финансовых и иных ресурсов, управление имуществом и др.

Конфликт интересов возникает не только в финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений и не только у их руководящего состава.

Профессиональная деятельность основного персонала образовательного учреждения, задействованного в предоставлении услуг и выполнении работ в рамках муниципального задания, тоже подвержена коррупционным рискам.

Образование является сферой, в которой действует законодательный запрет смешивать личное и профессиональное.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, когда у специалиста в процессе работы возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества. Данные обстоятельства влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение специалистом профессиональных обязанностей, поскольку его личный интерес вступает в противоречие с интересами получателей услуг (п. 33 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Личная заинтересованность, противоречащая выполнению профессиональных обязанностей, может возникнуть у сотрудников образовательного учреждения. Меры реагирования на возможный или возникший профессиональный конфликт интересов любое учреждение может прописать в своей антикоррупционной политике или иных документах.

Таким образом, в деятельности работников образовательного учреждения могут проявляться коррупционные риски. В связи с этим, конкретные условия возникновения у педагогических работников конфликта интересов и порядок его урегулирования устанавливаются в локальных актах образовательного учреждения.

Согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона №273-ФЗ лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

В силу ч. 2 ст. 11 Федерального закона №273-ФЗ лицо, указанное в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, обязано уведомить представителя нанимателя (работодателя), иное уполномоченное лицо о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона №273-ФЗ предусмотрено, что граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 192 Трудового кодекса Российской Федерации за

совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора, увольнения по соответствующим основаниям.

Дисциплинарное взыскание может быть применено к работнику за нарушение им трудовой дисциплины, невыполнение трудовых функций, то есть за дисциплинарный проступок.

Дисциплинарным проступком является виновное, противоправное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником возложенных на него трудовых обязанностей (нарушение требований законодательства, обязательств по трудовому договору, правил внутреннего трудового распорядка, должностных инструкций, положений, приказов работодателя, технических правил). Неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей признается виновным, если работник действовал умышленно или по неосторожности. Противоправность действий или бездействия работника означает, что они не соответствуют законам, иным нормативным правовым актам, в том числе положениям и уставам о дисциплине, должностным инструкциям.

Порядок применения дисциплинарных взысканий установлен статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации.

Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 05.09.2023 по делу №88-15431/2023, 2-3483/2022 также подтверждает необходимость соблюдения организациями обязанности по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции.

В силу ч. 3, 6 ст. 13 Федерального закона № 273-ФЗ физическое лицо, в отношении которого настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции установлена дисциплинарная ответственность за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, освобождается от указанной ответственности в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от него обстоятельств в порядке, предусмотренном настоящей статьей. Соблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также исполнение таких обязанностей должно быть обеспечено физическим лицом не позднее чем через один месяц со дня прекращения действия не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению таких ограничений, запретов и требований, а также исполнению таких обязанностей, если иное не установлено федеральными законами. Физическое лицо, указанное в части 3 настоящей статьи, в течение трех рабочих дней со дня, когда ему стало известно о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнению обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, обязано подать в соответствующую комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию

конфликта интересов (иной коллегиальный орган, осуществляющий функции указанной комиссии) уведомление об этом в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа с приложением документов, иных материалов и (или) информации (при наличии), подтверждающих факт наступления не зависящих от него обстоятельств. В случае, если указанные обстоятельства препятствуют подаче уведомления об этом в установленный срок, такое уведомление должно быть подано не позднее 10 рабочих дней со дня прекращения указанных обстоятельств.

Установлено, что директором образовательного учреждения утверждено Положение о конфликте интересов работников школы (далее – Положение).

✓ Вместе с тем, в Положении в части сообщения работниками учреждения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, не предусмотрены порядок, форма и срок, в течение которого необходимо исполнить указанную обязанность, что противоречит нормам Федерального закона №273-ФЗ.

✓ В нарушение ч. 3, 6 ст. 13 Федерального закона № 273-ФЗ Положением не предусмотрены порядок и сроки подачи уведомления о конфликте интересов при наличии обстоятельств, препятствующих подаче такого уведомления.

Отсутствие четкой регламентации порядка и срока уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, может повлечь незаконное привлечение работника учреждения к дисциплинарной ответственности, и как следствие, нарушение трудовых прав работника.

Таким образом, Положение требует приведения в соответствие с требованиями вышеуказанного федерального законодательства

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о неудовлетворительном состоянии законности в сфере противодействия коррупции и требуют незамедлительного принятия мер к устранению указанных нарушений и их недопущению в дальнейшей работе.

Указанные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения сотрудниками образовательного учреждения требований законодательства, а также в связи с ненадлежащим контролем со стороны руководства учреждения.

На основании выше изложенного, руководствуясь ст.ст.6, 22, 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять незамедлительные меры по устранению выявленных нарушений федерального законодательства, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

2. Представление рассмотреть с участием сотрудника прокуратуры города Донецка Ростовской области, заблаговременно письменно уведомив о дате, месте и времени его рассмотрения.

3. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах письменно сообщить прокурору города Донецка в установленный законом

месячный срок, с приложением копий документов, подтверждающих работу по устранению нарушений закона. При применении мер дисциплинарного воздействия в отношении виновных лиц необходимо направить также копии приказов о наложении дисциплинарных взысканий.

И.о. прокурора города

советник юстиции



А.А. Иванов